

Số: /TTr-SNNMT

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng

Sở nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, với những nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 ngày 29/6/2024;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ về việc quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Nghị định số 71/2024/NĐ-CP ngày 27/6/2024 của Chính phủ quy định về giá đất;

Căn cứ Nghị định số 101/2024/NĐ-CP ngày 29/7/2024 của Chính phủ quy định về điều tra cơ bản đất đai; đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất và hệ thống thông tin đất đai;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

2. Sự cần thiết

Ngày 28/12/ 2016, Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) ban hành Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT quy định về công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm trong lĩnh vực quản lý đất đai.

Qua đó, các chương trình, đề án, dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán, phương án nhiệm vụ trong lĩnh vực quản lý đất đai sử dụng vốn ngân sách đều sử dụng Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT để thực hiện công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm. Tuy nhiên, ngày 16/11/2024, Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành Thông tư số 20/2024/TT-BTNMT về việc bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành, liên tịch ban hành trong đó bãi bỏ Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT và có hiệu lực từ ngày 01/01/2025.

Ngày 31/12/2024, Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành Công văn số 9353/BTNMT-ĐĐ về việc thực hiện cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công. Trong đó, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị *Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương khẩn trương ban hành, sửa đổi, bổ sung cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo phân cấp đã được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ.*

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên: “2. *Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: b) Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng sản phẩm, dịch vụ công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công, thuộc phạm vi quản lý của địa phương;*”.

Do đó, việc UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

a) Việc xây dựng dự thảo Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan trong việc chỉ đạo thực hiện, áp dụng trên địa bàn tỉnh theo quy định pháp luật, tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, đảm bảo chất lượng sản phẩm đúng quy định pháp luật về đất đai.

b) Triển khai thực hiện quy định tại điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

a) Dự thảo Quyết định phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Quyết định.

b) Xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh *“Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng”* phù hợp quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 31/12/2024, Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) có Công văn số 9353/BTNMT-ĐĐ ngày 31/12/2024 đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương khẩn trương ban hành, sửa đổi, bổ sung cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo phân cấp đã được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ.

Ngày 14/5/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Tờ trình số 190/TTr-SNNMT-CCQLĐĐ gửi UBND tỉnh đăng ký xây dựng cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Ngày 22/5/2025, UBND tỉnh có Công văn số 1654/UBND-KT về việc xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Ngày .../.../2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn chỉnh Dự thảo đúng trình tự thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền UBND tỉnh; đã tổ chức lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố (Công văn số/SNNMT-CCQLĐĐ ngày/..../2025). Ngoài ra, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Sóc Trăng, Trang thông tin điện tử của Sở để các tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến.

Ngày...../..../2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số/SNNMT-CCQLĐĐ gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền UBND tỉnh (*Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng*).

Ngày/...../2025, Sở Tư pháp có Công văn số/STP-..... về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày...../...../2025, Sở nông nghiệp và Môi trường có Công văn số/SNNMT-CCQLĐĐ về việc báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Đến nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn chỉnh Quyết định ban hành Quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Quyết định ban hành Quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng được cơ cấu như sau:

1.1. Quyết định gồm có 3 điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1.2. Quy định gồm có 04 chương, 21 điều:

Chương I. NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Nguyên tắc giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm

Điều 5. Mục đích giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm

Điều 6. Cơ sở pháp lý để giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm

Điều 7. Trách nhiệm giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm

Điều 8. Lập kế hoạch giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm

Điều 9. Kinh phí thực hiện công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm

Chương II. GIÁM SÁT, KIỂM TRA CHẤT LƯỢNG, KHỐI LƯỢNG CÔNG TRÌNH, SẢN PHẨM

Điều 10. Giám sát công trình, sản phẩm

Điều 11. Nội dung, phương pháp, mức kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm

Điều 12. Kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm cấp đơn vị thi công

Điều 13. Kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm cấp chủ đầu tư

Điều 14. Quyền và trách nhiệm của đơn vị giám sát, kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm cấp chủ đầu tư

Chương III. THẨM ĐỊNH, NGHIỆM THU CHẤT LƯỢNG, KHỐI LƯỢNG CÔNG TRÌNH, SẢN PHẨM

Điều 15. Thẩm định chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm

Điều 16. Nghiệm thu chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm

Điều 17. Lập hồ sơ nghiệm thu

Điều 18. Giao nộp sản phẩm

Điều 19. Lập hồ sơ quyết toán công trình, sản phẩm

Chương IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 20. Quy định chuyển tiếp

Điều 21. Trách nhiệm thi hành

(Đính kèm dự thảo Quyết định)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Phòng: QLDD, KHTC;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC